



Saksbehandler: Bjørn Bjerke Larsen  
Telefon:  
Teknikk og miljø stab

## Hudøy - forskrift om sperring av allmenn ferdsel

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for kommunalteknikk	07.03.2018	061/18
Formannskap	14.03.2018	044/18
Kommunestyret		

### Rådmannens innstilling

Følgende forslag til forskrift med hjemmel i frilufsloven § 16 sendes på høring i henhold til forvaltningsloven § 37, med 6 ukers høringsfrist:

”I tidsrommet 22.6-20.8 er Hudøy i Færder kommune sperret for allmenn ferdsel. Unntatt fra dette er et område syd og et område vest på øya (se tilhørende kart). Sperringen gjelder til og med år 2022. Forskriften gir likevel ikke leirskolen hjemmel til å bortvise besøkende, unntatt i de perioder leirskolen er i drift.

Fastsatt av Færder kommunestyre (dato....) med hjemmel i lov om friluftslivet (frilufsloven) av 1957, § 16.”

Hovedutvalg for kommunalteknikk 07.03.2018:

### Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

### HFK- 061/18 Vedtak:

Følgende forslag til forskrift med hjemmel i frilufsloven § 16 sendes på høring i henhold til forvaltningsloven § 37, med 6 ukers høringsfrist:

”I tidsrommet 22.6-20.8 er Hudøy i Færder kommune sperret for allmenn ferdsel. Unntatt fra dette er et område syd og et område vest på øya (se tilhørende kart). Sperringen gjelder til og med år 2022. Forskriften gir likevel ikke leirskolen hjemmel til å bortvise besøkende, unntatt i de perioder leirskolen er i drift.

Fastsatt av Færder kommunestyre (dato....) med hjemmel i lov om friluftslivet (frilufsloven) av 1957, § 16.”

## Vedlegg: HUDØY

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

### Kortversjon

Oslo kommune eier Hudøy og har drevet feriekolonier her siden 1930. Driften av feriekolonien ble overtatt av Stiftelsen Hudøy på begynnelsen av 1990-tallet. Kirkens Bymisjon står bak denne stiftelsen.

Hvert år har Stiftelsen Hudøy ca. 1300 barn på feriekoloni. Gjennom sommeren vil det til enhver tid være ca. 400 barn på øya. Hudøy har vært sperret for fri ferdsel i feriekolonitiden hvert år siden Stiftelsen Hudøy startet å drifte feriekoloni der. Sperring av ferdsel innføres som forskrift etter friluftslovens §16. Nå søker Stiftelsen Hudøy om å videreføre sperringen i nye 5 år.

### Innledning

På deler av Hudøy er det innført ferdselsforbud etter friluftsloven § 16 i den tiden på sommeren det drives feriekoloni. Ordningen har eksistert i mange år. Ferdelsforbudet innføres som forskrift med 5 års varighet av gangen. Nåværende forskrift gjaldt til og med år 2017. Stiftelsen Hudøy søker nå om å fornye forskriften for ytterligere 5 år, til og med 2022.

Stiftelsen Hudøy begrunner sitt behov for sperring slik:

*«Store arrangementer med barn kan tiltrekke seg personer som kan representere en fare for barn. I denne sammenheng er det derfor viktig å ha kontroll over hvem som er på øya. Med sperring har vi dessuten anledning til å bortvise de som kommer til øya. Uten sperringen av Hudøy, vil vi få en økt tilstrømning av folk til øya. Dette vil medføre en større mulighet for brann, og brann på Hudøy vil lett spre seg p.g.a. øyas særegne topografi og vindforhold. En brann vil kunne utvikle seg raskt, noe som vil føre til at øyas beboere må evakueres. Vi har dessverre negative erfaringer med båtfolket og andre besøkende i forhold til bruk av alkohol. Rus inneholder også et element av uforutsigbarhet. En del av våre deltakere på ferieleirene kommer fra rusbelastede hjem. Disse reagerer svært negativt og med stor engstelse på berusede personer. En forutsetning for å drive feriekoloni på Hudøy med så mange barn er at vi har god kontroll og oversikt over barna. Med økt ferdsel på øya vil dette bli vanskelig. Muligheten for barna kan forlate øya uten tillatelse øker betraktelig. Vi har svært gode erfaringer med at sperringen overholdes. I møte med lokalbefolkningen og båtfolket som benytter Hudøy i den tiden øya ikke er sperret viser de stor forståelse for ferdselsforbudet når sommerleirene arrangeres.*

*Hudøy er et fint rekreasjonsområde og uten sperring vil det kunne medføre at flere benytte seg av Hudøy. Dersom sperringen ikke vil bli innvilget vil det gi utfordringer med å forklare folk at områdene rundt koloniene er rent privat. Dette vil føre til konfrontasjoner som vi ikke har i dag.*

*Sommerleirene på Hudøy er et samarbeid mellom Oslo Kommune og Kirkens Bymisjon. Ved å opprettholde sperringen slik den er i dag, vil Stiftelsen Hudøy fortsatt kunne ha dette unike tilbudet om ferietilbudet ved sjøen for barn som ikke har en slik anledning til ferie!*

*Ferdselsforbudet for allmennheten er nødvendig for å kunne drive leirvirksomhet på en forsvarlig måte.*

*Sikkerhet forutsetter at vi til enhver tid har oversikt over hvem som befinner på øya. Unntak av friluftsloven styrker vår evne til å avdekke, avverge og håndtere uforutsette hendelser.»*

### Friluftsloven § 16.

Etter friluftsloven § 16 kan kommunen bestemme midlertidig sperring av en eiendom som i særlig grad er utsatt for allmenn ferdsel. At det er spesielt mye ferdsel på en eiendom er i seg selv ikke nok; det kreves i tillegg at ferdselen gjør «nevneverdig skade» eller er til «vesentlig hinder» for eierens egen bruk av eiendommen.

Kommunen kan bestemme «hel eller delvis» sperring av en eiendom. Hele eller deler av eiendommen kan bli avsperrret, for hele året, eller for et bestemt tidsrom, og forbudet kan gjelde for all ferdsel, eller bare for visse aktiviteter, f.eks. bading, rasting eller telting. Av § 16 annet ledd framgår at sperring alltid er midlertidig - dette kan bare fastsettes for et begrenset tidsrom på inntil 5 år om gangen.

Selv om vilkårene for å bestemme sperring er til stede, har ingen krav på å få sperret eiendommen. Det vil bero på en nærmere skjønnsmessig vurdering om sperring skal fastsettes. Det fremgår av frilufsloven § 24 at vedtak om sperring etter frilufsloven § 16 er å anse som forskrift. Forvaltningslovens bestemmelser om prosess ved innføring av forskrift må derfor følges, og forslag til forskrift må sendes på høring før den vedtas endelig. Det er Færder kommune som har myndighet til å vedta forskriften, som må stadfestes av Fylkesmannen.

### **Faktagrunnlag**

Frilufsloven  
Forvaltningsloven

### **Vurderinger**

Hudøy ligger i et kystparti som er sterkt trafikkert av båtfolk om sommeren. Det er grunn til å anta at det kan oppstå stor trafikk på land dersom sperringen oppheves.

Sperringen av Hudøy har eksistert i mange år. Stiftelsen Hudøy hevder at sperringen har svært stor betydning for at det kan drives feriekoloni på øya på en forsvarlig måte, jf. søknaden. Rådmannen ser at fri tilgang til øya kan komme i konflikt med bruken av øya som sommerleir for flere hundre barn. Det ser også ut til at denne praksisen aksepteres av båtfolket som ferdes i området. God informasjon om bakgrunnen for sperringen er nok en viktig årsak til dette.

Rådmannen mener at forskrift om sperring av ferdsel en del av sommeren på Hudøy ikke må anses som en beskyttelse av private interesser. De barna som er på feriekoloni på Hudøy skal ha mulighet for å oppleve gleden ved kystens friluftsliv som deltaker på feriekolonien. En sperreforskrift ivaretar dermed disse barnas interesser på en god måte.

Dette hensynet må avveies mot allmennhetens interesser i å ferdes i området. Rådmannen ser klart at sperring innebærer en begrensning for allmennhetens friluftslivsutøvelse i de to kanskje mest attraktive månedene for båtliv og friluftsliv i skjærgården. Samtidig er det god tilgang på friluftsområder rett i nærheten som brukes mye, og det ser ut til at allmennheten har forståelse for de spesielle forholdene som gjør seg gjeldende på Hudøy. Det legges også vekt på at Hudøy er tilgjengelig for ferdsel utenom disse to månedene. De fleste har dermed mulighet til å oppleve øya, selv om det må skje utenom sommerferietiden.

### **Fremdrift**

Forslag til forskrift som videreføring av gjeldende forskrift om sperring av Hudøy for allmenn ferdsel deler av sommeren sendes ut på høring med 6 ukers høringsfrist. Etter høringsfristens utløp sammenfattes høringsuttalelser, og hovedutvalget får seg forelagt saken til ny behandling. Saken fremmes kommunestyret til sluttbehandling i juni 2018.

### **Konklusjon**

Selv om utmarksområder i størst mulig utstrekning bør være åpne for allmennhetens ferdsel etter frilufsloven, mener rådmannen at vilkårene for å innføre forskrift om sperring etter frilufsloven § 16 er til stede i dette tilfellet. De ulike hensynene som gjør seg gjeldende, vurderes også samlet sett slik at sperring kan være akseptabelt. Det er heller ikke signalisert nedtrapping av kolonidriften i årene som kommer, snarere tvert i mot. Rådmannen anbefaler derfor at forslag om videreføring av den praksis som er fulgt for sperring av Hudøy for allmenn ferdsel i en periode på sommeren, sendes på høring med seks ukers høringsfrist.

